

# STYRK DET LOKALE POTENTIALE

Anbefalinger til udviklingen af fremtidens  
lokalområder i Holbæk Kommune



**Holbæk  
Kommune**

---

## Forord

Fremtidens udvikling af lokalområderne i Holbæk Kommune er i dine hænder! Sådan kan beskeden lyde til både politikere og borgere i Holbæk Kommune. Udviklingen af vores mange lokalområder kan kun ske ved et stærkt samspil mellem aktive borgere og en kommune, der prioriterer lokal udvikling.

Gennem det seneste halvandet år har vi, i Projektudvalget for Lokal Udvikling, besøgt alle lokalområder. Målet har været, at sætte fingeren på den lokale puls. De mange besøg har givet et enestående indtryk af hvor meget energi der bliver lagt i lokalområderne og hvor stor kærligheden til sin by og sin egn er.

Lokalområderne betyder noget. Det gælder de mindre byer og samfund, og det gælder Holbæk by. Det er steder, hvor børn vokser op og går i skole og børnehave, hvor vi arbejder, og hvor vi lever og bor. Lokalområderne er afgørende for Holbæk Kommune. De sikrer sammenhængen mellem land og by, og de skaber en variation af muligheder for, at familien og den enkelte kan leve det liv, han eller hun ønsker. Derfor skal vi værne om de mindre byer og det lokale liv i vores kommune. Det lokale er noget for sig selv, og det er noget for Holbæk Kommune som helhed.

Vores anbefalinger er resultatet af mange gode snakke og diskussioner med "lokalrødderne". Det har været fantastisk at møde alle de aktive mennesker. Der er blevet berettet om stort og småt, og alle steder har man fortalt om både succeser og udfordringer. Det har givet os politikere et godt indtryk af, hvor "skoen trykker", og hvor "det rykker".

Udvalget blev nedsat af byrådet i december 2015 med det mål at give anbefalinger til, hvordan Holbæk Kommune – som en stærk medspiller – kan styrke fællesskabet og udviklingen i lokalområderne.

Anbefalingerne er en samling gode idéer og råd til, hvordan Holbæk Kommune og lokalområderne i fællesskab kan skabe levende og attraktive lokale miljøer. Det centrale omdrejningspunkt er, at der skal bygges videre på de ressourcer og den energi, der allerede findes. Derfor skal Holbæk Kommune tænke sine aktiviteter og støtte som 'hjælp til selvhjælp'. Investeringer i lokalområderne og i lokale kræfter betaler sig.

Anbefalingerne i dette hæfte er ikke en evaluering eller analyse af lokalområdernes tilstand. I stedet har vi forsøgt at være tro mod de mange gode råd, bekymringer og lyse idéer, der er kommet frem i vores samtaler med de mange borgerne og koblet disse med den viden, vi har fået gennem studieture, temaaftener og pilotprojektet om lokal udviklingskraft.

For flere anbefalinger gælder, at de ikke kan stå alene, men at der skal foretages nærmere analyser eller evalueringer, før en anbefaling kan føres ud i livet. Ikke desto mindre håber vi, at der fremover kan findes fodslag om at realisere så mange af anbefalingerne som muligt.

På Projektudvalget for Lokal Udviklings vegne, god læselyst.

*Michael Suhr, udvalgsformand*

## Indledning

De samfundsmæssige strukturer og kommunale vilkår ændrer sig. Arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner rykker mod de store byer, og ofte rykker borgerne med, når vejen til jobbet bliver for lang og besværlig. Det har betydning for de rammer, lokalområderne udvikler sig under, og som de kan være tvunget til at udfordre.

Samtidig og på trods af disse overordnede tendenser har Projektudvalget for Lokal Udvikling oplevet, at lokalområderne tager ansvar for egen udvikling og forsøger at ændre forholdene. De lægger planer for fremtiden, og de skaber aktiviteter og rum, hvor man kan mødes og være sammen. De har en tro på egne evner til at forandre og skabe udvikling.

Fællesskabet og forskelligheden er byernes og lokalområdernes styrke. I fællesskabet får den enkelte borger mulighed for at præge udviklingen af sin by og at gøre det sammen med sine naboer og andre mennesker. I forskelligheden skabes der rum til, at de hver især kan dyrke det de brænder for.

Derfor retter anbefalingerne sig især mod forhold, der kan styrke potentialet til at blive endnu stærkere. Og derfor er overskriften for udvalgets anbefalinger "Styrk det lokale potentiale". Med et fokus på det lokale potentiale sætter vi især spot på de kræfter, der allerede findes i civilsamfundet og dem, der kan udfoldes yderligere. Det er blandt de mange borgere, at ekstra kræfter og nye idéer ligger gemt.

### Lokalområderne

I Holbæk Kommune er der 18 lokalområder. Det største er Holbæk by med cirka 26.500 indbyggere. De øvrige 17 har et gennemsnitligt indbyggertal på cirka 2600, hvor Orø, som det mindste, har 894 beboere, mens Jyderup som det næststørste har 5.128.

Lokalområderne blev etableret i forbindelse med kommunesammenlægningen i 2007 med et mål om at være samarbejdsfora for lokale kræfter og platform for koordination samt dialogpart for kommunen.

Lokalområderne modtager et fast årligt tilskud baseret på antallet af indbyggere. I 2017 modtog lokalområderne i alt 450.000 kroner svarende til 20-30.000 kr. pr. lokalområde.



---

\*\*\*

Vi skal styrke det lokale potentiale. Det skal ske ved at støtte den lokale virkelyst og det lokale engagement. Vi skal hjælpe lokalområderne til at hjælpe sig selv og støtte dem i at skabe den udvikling de hver især ønsker.

\*\*\*

---

## Bring ressourcerne i spil

Ethvert lokalområde har brug for ressourcer. Ressourcerne har mange former. Det er tid – i form af tid til at arbejde for en sag. Det er engagement – i form af lyst til at gøre noget for andre. Det er penge – i form af penge til køb af materialer og udgifter til arrangementer.

I marts 2017 startede pilotprojektet "Udviklingskraft i lokalområderne". Gennem projektet bliver der hentet konkrete erfaringer baseret på et kort forløb i tre udvalgte lokalområder. Projektet sætter netop spot på ressourcerne i lokalområderne, og hvordan de kan aktiveres.

Et grundlæggende princip har været hjælp til selvhjælp. Det har dels betydet, at projektlederen fra Holbæk Kommune har været meddriver af aktiviteterne, dels at de deltagende lokalområder selv har leveret viden, ressourcer og ønsker ind til projektet.

### Projekt Udviklingskraft i lokalområderne

Som et forsøg sætter projektet spot på tre lokalområder. Gennem korte kursusafte-ner styrkes lokalområdernes evne til at arbejde målrettet med udviklingen af deres lokalområde. Kurserne har blandt andet handlet om at engagere nye lokale ildsjæle samt om organisering og ledelse af lokalområderne.

Desuden har de tre lokalområder fået mulighed for at udarbejde en langsigtet plan for udviklingen af deres område. Lokalområderne har været støttet af en projektleder, som har bidraget med at koordinere og systematisere deltagernes arbejde med planerne.

Projektet har skabt viden om hvordan lokal udvikling kan "boostes" gennem fokuseret udvikling af planer og kompetencer.

De første erfaringer peger på, at dette fungerer som et godt afsæt for lokalområdernes engagement. Ethvert lokalområde har uudnyttede kræfter samt ønsker for fremtiden. Den fokuserede hjælp til at sætte spot på egne ressourcer og potentialer har skabt fornyet energi blandt de deltagende lokalområder.

*"De landsbyer som lykkes med at vende udviklingen, er de landsbyer, hvor man har aktiveret alle ressourcer. Man har involveret erhvervslivet og foreningslivet i en stærk koalition, man har en vision, som alle kender, man lægger en plan og følger den"*

Hanne Tanvig, forsker i landdistriktsudvikling, ved temaaften for lokalområderne på Tuse Næs den 10. maj 2016.

Blandt lokalområderne er der ikke en stærk tradition for at udveksle erfaringer på tværs af kommunekortet. Projektet har i lille skala vist, at det er værdifuldt for lokalområderne at mødes og udveksle erfaringer. Det er for eksempel blevet tydeligt, at lokalområdernes forsamlingshuse er genstand for megen fokus. Hvordan får man huset til at løbe rundt, hvordan finansierer man istandsættelser, og hvordan skaffer man flere frivillige? Disse spørgsmål vil nu blive drøftet i et uformelt netværk.

Evalueringerne fra inspirationsaftenerne, som netop har været holdt som en slags netværksmøder, viser, at de gode metoder spredes bedst fra mund til mund.

### **Ungdommen er et stærkt kort**

Ungdommen er handlekraftig. På Folkemødet 2017 mødtes Holbæk Ungdomsbyråd med Projektudvalget for Lokal Udvikling. Sammen udviklede de konkrete bud på, hvordan lokalområdernes unge kan bidrage med liv og udvikling i de små byer.

Elise og Lykke går i henholdsvis 8. og 10. klasse og er begge aktive i ungdomsbyrådet, og de talte med nogle af byrådsmedlemmerne om liv og sammenhold i lokalområderne.

Da de kom hjem fra Folkemødet, satte de sig til tasterne og inviterede via Facebook alle i Knabstrup til en omgang rundbold og snobrød på shelterpladsen ved Knabstruphallen. Hurtigt viste der sig stor interesse for deres initiativ, og en gruppe børn og voksne mødtes på shelterpladsen til nogle hyggelige timer sammen.

Elise og Lykke har derfor fået blod på tanden til noget mere, og i løbet af efteråret inviterer de igen til nye arrangementer.

## **Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at**

- **der arbejdes systematisk med at udvikle og styrke de ressourcer, der findes i lokalområderne.**
  - Det kan ske ved, at fortsætte ad det spor, der er lagt i projektet Udviklingskraft i lokalområderne.
  - Det kan ske ved, at etablere en model, hvor 5-7 lokalområder i ét år får dedikeret procesbistand til at udvikle egne ressourcer og skabe en lokal udviklingsplan.
- **lokalområderne støttes i at skabe anledninger til at mødes på tværs for at udveksle erfaringer.**
  - Det kan ske ved, at kurser, møder og aktiviteter for lokalområderne har fokus på udveksling af viden og erfaringer på tværs af lokalområderne.
  - Det kan ske ved, at etablere et fælles forum, hvor alle lokalområder kan være repræsenteret.

---

## Lav en lokal udviklingsplan - lokalområdets egen plan

Lokalområderne ser fremad. De har stærke ønsker om at være attraktive og levende byer nu og i fremtiden. De sætter aktiviteter i værk, som skaber liv og gode fysiske forhold. Som lokalområde er det dog vanskeligt at se 5-10 år ud i fremtiden. Derfor koncentrerer de fleste indsatser sig om at løse de konkrete udfordringer, der findes her og nu eller inden for en overskuelig fremtid.

I projektet 'Udviklingskraft i lokalområderne' arbejdes der med at lave lokale udviklingsplaner. De har hver sin form, men fælles for dem er, at de i større eller mindre grad systematiserer

de igangværende aktiviteter og lokalområdets ønsker til fremtiden samt organiserer de frivillige aktører.

### Hvad kan en lokal udviklingsplan indeholde?

Et pejlemærke – en vision: Lokalområdet kender sine styrker. De kan bruges som afsæt for en holdbar og realistisk vision for lokalområdets fremtid.

En organisering af lokalområdets ildsjæle: Udvikling kræver hænder, hoveder og midler. Mobilisering og organisering af kræfterne (erhvervsliv, foreninger, institutioner mfl.) skaber overblik over ressourcerne.

En plan for tilflytning: Nye borgere giver børn i skoler og børnehaver og medlemmer i foreningerne. En lokal tilflytterplan kan fokusere på nye udstykninger, lejeboliger eller nye boformer, for eksempel bofællesskaber der kan fungere som saltvandsindsprøjtninger til landsbyen.

En plan for markedsføring: Lokalområderne er stærke kort i markedsføringen af hele Holbæk Kommune, og de har et solidt kendskab til områdets styrker og attraktioner. I den lokale udviklingsplan kan der arbejdes systematisk med denne markedsføring.

En plan for bevaring af faciliteter: Dagtilbud, skoler, indkøbsmuligheder og offentlig transport er afgørende for alle lokalområder. Der kan laves planer for lokalområdets samarbejde med aktørerne bag faciliteterne med det mål at sikre deres forbliven.

En lang række af de forhold, som lokalområderne er optaget af, rækker ud i fremtiden. Forhold som lokalområderne vil kunne lykkes med at realisere over en årrække, hvis der arbejdes mere systematisk og involverende med dem. En række af de aktuelle temaer, der rører sig lokalt, vil kunne indgå i en lokal udviklingsplan.

*“Det er nødvendigt, at de mindre byer fremover bliver endnu bedre til at skabe langsigtet udvikling – forvent ikke at staten eller kommunen kommer og driver den lokale udvikling fremad”*

Hanne Tanvig, forsker i landdistriktsudvikling, ved temaaften for lokalområderne.

En lokal udviklingsplan er lokalområdets egen plan og et løbende redskab for aktiviteter og målsætninger. En lokal udviklingsplan er ikke at forveksle med en helhedsplan, som indgår som formelt dokument i kommuneplanen.

Den lokale udviklingsplan er ikke kommunens dokument og dermed heller ikke et dokument, der bør godkendes politisk. I stedet er planen lokalområdets afsæt for dialogen med kommunen, og som sådan bør den naturligvis være kendt af de relevante medarbejdere og politikere.

## Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at

- der skabes et kommunalt tilbud om hjælp til at etablere lokale udviklingsplaner for de lokalområder, der ønsker det.
  - Det kan ske ved, at Holbæk Kommune bistår med afgrænsede forløb for lokalområderne.





---

## Skab løsninger sammen med lokalområderne

Samarbejdet om lokal udvikling er ofte meget konkret: For eksempel når der skal holdes større events og aktiviteter i lokalområderne, når de grønne arealer skal vedligeholdes, eller når kommunale bygninger eller grunde skal finde ny anvendelse.

Men når de åbenbare løsninger ikke ligger lige for, eller de lokale interesser er forskellige, er samarbejdet tit vanskeligt – ofte med god grund.

Projektudvalget for Lokal Udvikling har oplevet et tydeligt lokalt ønske om, at kommunen i højere grad indtager en rolle, hvor den skaber løsninger på lokale problemstillinger sammen med de berørte borgere.

Man ønsker, at kommunen i endnu højere grad sætter sig til bordet sammen med alle parter i lokalområdet, også når der i lokalområdet er forskellige interesser på spil.

Holbæk Kommune er på en lang række områder den besluttende myndighed. Det forhold bør eller kan der ikke ændres ved. Men Holbæk Kommune kan spille en langt mere aktiv og mere faciliterende rolle ved at bringe lokale interesser sammen og ved, når emnet tillader det, at skabe et rum, hvor lokalområderne bidrager til løsningerne.

### Samskabelse er...

... når offentlige og private parter i fællesskab og gennem tværgående samarbejde skaber nye og bedre løsninger på fælles problemer og finder nye måder at udnytte muligheder og potentialer.

*Fra 'National bevægelse for samskabelse'*

### Et godt eksempel:

I Store Merløse skal en skolebygning saneres. Både skolen og mange af byens foreninger og borgere har flittigt brugt bygningen. Skal den renoveres, eller skal der nytænkes med hensyn til, hvordan bygningen i fremtiden skal fungere? Dette spørgsmål skal kommunen, skolen, foreninger og borgere fra St. Merløse i gang med at svare på sammen. I efteråret går en proces i gang med udvikling af et idékatalog for renoveringen, som senere kan bruges som beslutningsgrundlag for byrådet.

## Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at:

- samskabende og inddragende metoder i myndighedsrollen og politikerrollen udvikles yderligere, så det bliver en naturlig tilgang for alle, at de bedste og mest holdbare løsninger findes i samarbejdet.
- der i højere grad arbejdes med evalueringer af samarbejdet mellem lokalområderne og Holbæk Kommunes myndighedsfunktioner.
  - Det kan ske ved, at etablere et enkelt evalueringsdesign, der kan anvendes under og efter et konkret samarbejde mellem et lokalområde og kommunen.

---

## Fælles-skaberne og dialogmodellen

Fælles-skaberfunktionen blev etableret i januar 2015 som en del af Holbæk Kommunes dialogmodel. Modellen beskriver samspillet mellem omgivelserne og Holbæk Kommune, og hvordan dialogen mellem politikere, administration og borgere kan forløbe, når man vil noget med hinanden.

Fælles-skabernes rolle bygger på visionen om Holbæk i Fællesskab. Hver fælles-skaber er knyttet til ét, to eller tre lokalområder, og deres opgave er at være bindeled mellem Holbæk Kommune samt lokalområder, borgere, foreninger og virksomheder.

I 2016 og 2017 gennemgik fælles-skaberne en række ændringer, som var en konsekvens af de prioriteringer, byrådet måtte foretage i den samlede økonomi for Holbæk Kommune. Det betød, at antallet af fælles-skabere blev reduceret, og at den enkelte fælles-skaber blev tilknyttet flere lokalområder.

Lokalområderne peger på, at fælles-skaberidéen er vigtig, fordi den i sig selv fungerer som "én indgang" til kommunen.

*"Vi skal blive bedre til at udnytte dialogmodellens muligheder. Politikerne må vise mere initiativ, og lokalområderne skal blive bedre til at tage initiativ til at invitere politikerne ud"*

Borger under fokusgruppeinterview om lokal udvikling.

En del lokalområder udtrykker meget stor tilfredshed med samarbejdet med deres fælles-skaber, mens andre er mere forbeholdne. Lokalområderne er dog enige om, at den enkelte fælles-skabers kompetencer er afgørende for resultaterne og samarbejdet. Han eller hun skal formå at være igangsætter, at sparke døre ind og være vedholdende.

Det nærmere omfang og graden af tilfredshed med fælles-skabenes arbejde kendes dog ikke. For at få et mere præcist billede af, hvor der kan ske forbedringer, anbefales det at udarbejde en detaljeret evaluering af samarbejdet mellem lokalområder og fælles-skabere.

En anden del af dialogmodellen er "book en politiker". Her kan enhver, der har lyst til en politisk snak, invitere politikere eller udvalg til dialog – for eksempel i lokalområdet.

Lokalområderne kender dog ikke i nævneværdig grad til "book en politiker", men giver udtryk for et ønske om at have en tættere og mere løbende dialog. Derfor anbefaler Projektudvalget for Lokal Udvikling, at der udvikles et nyt koncept for møder mellem lokalområderne og politikerne i Holbæk Kommune. Formen for disse møder kan udvikles sammen med lokalområderne og bør trække på de positive elementer fra de gamle dialogmøder og erfaringerne fra Projektudvalget for Lokal Udviklings udviklingsmøder med lokalområderne.

## Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at:

- den enkle indgang til kommunen gennem fælles-skaberidéen fastholdes og styrkes.
  - Det kan ske ved en udvidelse af fælles-skaberidéen.
- lokalområdernes tilfredshed med fælles-skaberfunktionen evalueres.
- hensigterne i dialogmodellen udbredes yderligere.
  - Det kan ske ved, at lave et nyt koncept for faste politiske dialoger med lokalområderne.



---

## Stabil økonomisk støtte til lokalområderne

Økonomisk støtte til lokalområdernes projekter og aktiviteter er et vigtigt supplement til den daglige drift og udvikling. Lokalområderne i Holbæk Kommune modtager årligt cirka 450.000 kroner, svarende til cirka 20.000-30.000 kroner pr. lokalområde. I 2017 blev tilskuddet gjort afhængigt af, at det enkelte lokale forum knyttede sig til en eksisterende forening eller oprettede sig som selvstændig forening. Se i øvrigt tekstboksen side 3.

I Holbæk Kommune har vi gennem tiden afprøvet forskellige modeller for Lokalområdernes udviklingspulje (LUP-midlerne). I 2015 og 2016 blev puljen uddelt gennem såkaldte borgerbudgetteringer; en metode, hvor mange forskellige idéer bliver præsenteret, og hvor forsamlingen stemmer om, hvilke projekter der skal modtage støtte.

Evalueringen af metoden viste, at deltagerne fandt den meget ressourcekrævende – særligt når indsatsen blev sammenholdt med den begrænsede chance for at opnå tilslutning og dermed støtte til sit projekt. Metoden indeholdt dog også elementer, der skabte lokalt engagement, ejerskab og synlighed omkring projekterne. På den baggrund nedsatte Projektudvalget for Lokal Udvikling en arbejdsgruppe bestående af lokale repræsentanter. Gruppens opgave var at udarbejde en ny model for uddelingen af lokalområdernes udviklingspulje. Puljen har i 2017 været uddelt én gang.

### Lokalområdernes udviklingspulje

Indkomne projektansøgninger vurderes af et indstillingsudvalg, som består af syv borgere fra lokalområderne og syv politikere. Indstillingsudvalget opnår gennem dialog enighed om, hvilke projekter der skal modtage midler fra puljen og indstiller dette til byrådet, som træffer endelig beslutning. I 2017 blev der samlet set uddelt i alt 300.000 kroner til ni ud af 16 ansøgende projekter.

*“Dialogen i indstillingsgruppen var god”, “Deltagerne virkede motiverede og engagerede”, “Man bør bede alle lokalområder om at udpege én fast deltager til indstillingsudvalget”, “Der er brug for præcise kriterier for ansøgningerne”.*

Udsagn fra evalueringen af indstillingsgruppen for LUP-midlerne

Baggrunden for denne model var arbejdsgruppens ønske om at nedtone konkurrenceelementet og at skabe en mindre ressourcekrævende ansøgningsproces. Desuden var der også et tydeligt ønske om at skabe dialog mellem lokalrødder og politikere om de aktiviteter, som hver enkelt ansøgning afspejler.

Blandt de deltagende lokale repræsentanter har der været udtrykt tilfredshed med formen.

## Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at:

- den nuværende model for faste tilskud til lokalområderne fortsætter, sådan at lokalområderne kender deres økonomiske ramme.
- Lokalområdernes udviklingspulje fortsætter i samme form som i 2017, og de eksisterende kriterier for ansøgninger præciseres.
- Lokalområdernes udviklingspulje fremover uddeles to gange årligt, sådan at den i højere grad imødekommer lokalområdernes behov for støtte i takt med at idéer opstår.
- der kigges nærmere på lokalområdernes samlede puljer og tilskud med det formål, at styrke deres frihed til selv at forvalte midlerne og for at styrke bæredygtige aktiviteter i lokalområderne.
  - Det kan ske ved, at der arbejdes med udvidede former for borgerbudgettering.



---

## Giv lokalområdernes udvikling en fast politisk forankring

Hovedaktøren i udviklingen af lokalområderne er, som nævnt i indledningen, lokalområderne selv. Holbæk Kommune spiller dog alligevel en væsentlig rolle i forholdet til at præge nogle af grundvilkårene. Udviklingen af lokalområderne har de seneste to år været forankret i det midlertidige Projektudvalg for Lokal Udvikling.

Mange forhold har betydning for lokalområderne og deres udvikling. Det gælder tilstedeværelsen af skoler, dagtilbud og andre af kommunens tilbud. Det gælder arbejdspladser, fritidstilbud, foreningsliv og kulturelle aktiviteter. Og det gælder ikke mindst veje, grønne områder og den fysiske planlægning.

Den lokale udvikling og livet i byerne kan af samme grund ikke afgrænses til ét politisk udvalg. Alligevel anbefaler Projektudvalget for Lokal Udvikling, at ansvaret for den generelle udvikling i lokalområderne fremover følges af ét stående udvalg, og at dette udvalg får ansvar for blandt andet at følge fælles-skabernes arbejde, tildelingen af puljemidlerne og den systematiske dialog med lokalområderne.

### Projektudvalget for Lokal Udvikling anbefaler, at:

- det politiske ansvar for den generelle udvikling i lokalområderne forankres i et stående udvalg.
- alle udvalg drøfter, hvordan deres større politiske tiltag påvirker lokalområderne og deres forskellighed og tager lokalområderne med på råd.



PROJEKTUDVALGET FOR LOKAL UDVIKLING ER:

MICHAEL SUHR (C) - FORMAND

CHRISTINA KRZYROSIK HANSEN (A) - NÆSTFORMAND

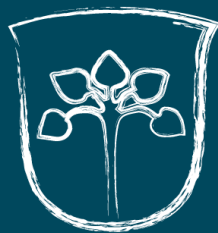
BJARNE KONGSTED (V)

RASMUS BRANDSTRUP LARSEN (V)

SØREN HARBOE RASMUSSEN (V)

OLE HANSEN (A)

JØRGEN JENSEN (A)



**HOLBÆK KOMMUNE**  
Ledelsessekretariatet  
Kanalstræde 2  
4300 Holbæk