

Holbæk Kommunes rammer for obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder

Med virkning fra den 1. juli 2019 er der indført et nyt tilbud til børn fra udsatte boligområder, som ikke er optaget i en daginstitution eller i dagpleje, når de fylder 1 år. Tilbuddet benævnes ”obligatorisk læringstilbud” og har en varighed af 25 timer om ugen og varer til barnet bliver sprogvurderet, hvilket i Holbæk Kommune sker ved 3-års alderen.

Det obligatoriske læringstilbud er et selvstændigt tilbud, der foregår i en daginstitution.

Formålet med det ny tilbud er at sikre, at flere børn fra udsatte boligområder kommer i dagtilbud, som bl.a. kan understøtte deres dansksproglige kompetencer og generelle læringsparathed.

I det efterfølgende beskrives de væsentligste elementer i loven samt rammerne for, hvordan det obligatoriske læringstilbud er tilrettelagt i Holbæk Kommune.

Målgruppen

Målgruppen er børn i alderen 1-2 år, der har folkeregisteradresse i et udsat boligområde (defineret jf. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens oversigt) eller bor hos den ene af sine fraskilte forældre i et udsat boligområde (uden at have folkeregisteradresse der),¹ og hvis barnet:

- ikke er indskrevet i dagtilbud, eller hvis forældrene har accepteret en plads, når barnet fylder 1 år.
- udmeldes af et dagtilbud uden at indmeldes i et andet dagtilbud.
- tilflytter et udsat boligområde uden at indmeldes i dagtilbud.

Hvilke børn i Holbæk Kommune er omfattet af det obligatoriske læringstilbud?

I Holbæk Kommune er målgruppen børn og familier bosat på følgende adresser i Vangkvarteret:

Agervang 1-31 + Havevang 2-32 (Lejerbo afdeling 123-0)

Agervang 2-24 + Engvang 1-23 (Lejerbo afdeling 166-0)

Udgangspunktet for arbejdet med tilbuddet i Holbæk Kommune er, at flest mulige børn fra målgruppen er indmeldt og går i et almindeligt dagtilbud senest, når barnet fylder 1 år, så det obligatoriske læringstilbud ikke bliver aktuelt.

Rammer og indhold for det obligatoriske læringstilbud

Et obligatorisk læringstilbud består af to dele; et selvstændigt lærings- og udviklingstilbud til børn i alderen 1-2 år² og et særligt forløb målrettet forældrene.

¹ Hvis barnets forældre ikke lever sammen, og barnet har folkeregisteradresse udenfor det udsatte boligområde, men reelt opholder sig mest hos den forælder, der bor i et udsat boligområde, vil denne blive betraget som barnets bopæl.

² Det obligatoriske læringsforløb fortsætter til barnet har alderen for obligatorisk sprogvurdering, dvs. at barnet kan være i tilbuddet udover sit andet leveår.

Det obligatoriske læringstilbud – for børnene

Tilbuddet har en varighed på præcis 25 timer, der som hovedregel er jævnt fordelt over ugen indenfor en tidsramme, der ikke forstyrrer barnets søvn. Læringstilbuddet er et selvstændigt tilbud, der følger daginstitutionens styrkede pædagogiske læreplan for aldersgruppen og integrerer børnene i daginstitutionens børnefællesskab. Tilbuddet er desuden kendetegnet ved, at det:

- har dansk som hovedsprog. Der kan i afgrænsede situationer tales et andet sprog end dansk.
- indeholder tidlige målrettede forløb, der styrker børnenes dansksproglige kompetencer og generelle læringsparathed, og introducerer børnene til danske traditioner, normer og værdier.

Tilbuddet skal foregå i en kommunal, selvejende eller udliciteret daginstitution med under 30% børn fra udsatte boligområder.

I tilfælde hvor et barn flytter til en anden adresse i opholdskommunen og dermed udmeldes af det obligatoriske læringstilbud, skal kommunalbestyrelsen som udgangspunkt tilbyde forældrene en plads i den samme daginstitution på almindelige vilkår.

Det obligatorisk læringstilbud – for forældrene

Begge barnets forældre skal (uanset, om barnets forældre bor sammen eller ej³) indgå i og modtage vejledning om, hvordan de kan:

- støtte op om deres barns deltagelse i det obligatoriske læringstilbud.
- understøtte deres barns dansksproglige kompetencer og generelle læringsparathed, samt introducere barnet til danske traditioner, normer og værdier.

Det er kommunen der beslutter form, omfang og tilrettelæggelse af forældreinddragelsen i de målrettede forløb.

Forældrene skal sikre, at barnet og begge forældre (med mindre den ene er syg eller opholder sig i en anden del af landet) deltager i de målrettede forløb. Barnet må ikke deltage mere eller mindre end 25 timer pr. uge. I de tidsperioder kommunen har angivet.

I Holbæk Kommune varetages det obligatoriske læringstilbud af et børnehus, der er beliggende indenfor en rimelig afstand af barnets bopæl. Blandt andet af hensyn til, at barnet efterfølgende skal tilbydes plads der.

Det vil fra starten være Børnehuset Bispehøjen, der varetager tilbuddet.

Tilbuddet og herunder placering af de 25 timer, samt forløbet for forældrene tilrettelægges individuelt med afsæt i de rammer, som er defineret i lov og vejledninger.

³ Med undtagelse af, hvis den ene af barnets forældre opholder sig i en anden del af landet, eller hvis den ene forælder er alvorligt syg eller lign.

Alternativ til et kommunalt obligatorisk læringsforløb

Forældrene kan alternativt, før indsatsen påbegyndes, meddele kommunen, at de selv ønsker at stå for det. Forældrenes meddelelse skal som minimum indeholde oplysninger om, hvilke børn der skal deltage, hvor indsatsen skal foregå, og hvem der skal varetage indsatsen. Meddelelsen skal indeholde tilstrækkelige oplysninger til, at kommunen gennem sit tilsyn kan vurdere, om indsatsen står mål med indsatsen i det kommunale obligatoriske læringstilbud.

Hvis forældrene vælger selv at stå for det obligatoriske læringstilbud, har kommunen ansvaret for at føre tilsyn med indsatsen.

Hvis forældrene helt eller delvist afviser det kommunale tilsyn, eller hvis forældrenes indsats ikke står mål med det obligatoriske læringstilbud, skal barnet optages i et obligatorisk læringstilbud.

Kommunen kan desuden på baggrund af et tilsynsbesøg hos familien beslutte, at der ikke skal gennemføres yderligere tilsynsbesøg, hvis indsatsen vurderes at stå mål med indsatsen i det obligatoriske læringstilbud.

Det første tilsynsbesøg hos forældrene skal være gennemført inden for den første måned, efter at forældrenes indsats er påbegyndt.

Ved tilsynet skal der lægges særligt vægt på begge forældrenes danskundskaber (fx 9. klasses afgangsprøve i dansk eller prøve i Dansk 3). Herudover skal tilsynet se på, om forældrene i hverdagen understøtter barnets generelle læring og udvikling, samt om barnet introduceres til danske traditioner samt demokratiske normer og værdier.

Hvad gør vi i Holbæk Kommune?

Forældrenes skal senest en måned før barnet fylder 1 år, meddele Fagcenteret for Læring & Trivsel, at de selv vil stå for indsatsen. Yderligere vejledning og skabelon vil fremgå af kommunens hjemmeside.

Tilsynet med indsatsen i hjemmet varetages af dagplejen i Holbæk By, da dagplejen i forvejen har erfaring med at føre tilsyn i private hjem. Dagplejen tilføres ressourcer til løsning af opgaven på et niveau svarende til den ressource, der tildeles ved tilsyn med børn i privat pasning.

Udmeldelse

Barnet kan udmeldes:

- hvis barnet optages i et dagtilbud efter dagtilbudsloven.
- hvis barnet fraflytter det udsatte boligområde.
- når kommunen har foretaget den obligatoriske individuelle sprogvurdering af barnet i 2- eller 3-årsalderen.

Hvis sprogvurderingen viser, at der er behov for sprogunderstøttende aktiviteter, skal disse tilbydes jf. dagtilbudsloven §11.

Hvad gør vi i Holbæk Kommune?

I Holbæk kommune vil barnet blive sprogvurderet umiddelbart inden det fylder 3 år.

Hvad koster det?

Det obligatoriske læringstilbud skal stilles gratis til rådighed for forældrene. Forældrene skal selv sørge for eller særskilt betale for bleer og frokost, mens barnet er til stede i det obligatoriske læringstilbud.

Forældre har ikke ret til at modtage tilskud til privat pasning eller tilskud til pasning af egne børn (uanset hvilken ordning de benytter.)

Orientering af forældre

Forældrene skal skriftligt orienteres, når barnet fylder 9 måneder, tilflytter området eller meldes ud af et dagtilbud, uden at blive indmeldt i et andet.

Orienteringen skal indeholde oplysning om:

- at deres barn skal optages i et obligatorisk læringstilbud.
- omfanget - dvs. 25 timer om ugen, og hvordan disse timer er fordelt.
- retningslinjer for udmeldelse.
- muligheden for at forældrene alternativt skal varetage en indsats, som står mål med det obligatoriske læringstilbud.

Hvad gør vi i Holbæk Kommune?

Oplysninger om børn bosiddende i Vangområdet og deres dagtilbudsstatus vil fremadrettet blive trukket en gang om måneden med virkning fra den 1. juli 2019.

For de børn, der er omkring et halvt år, og hvor der ikke fremgår oplysninger om indmeldelse i daginstitution, vil familien blive kontaktet af Sundhedsplejen, der i forvejen har kontakten og kender familien. Sundhedsplejen orienterer forældrene om muligheden for opskrivning til dagtilbud samt om det obligatoriske læringstilbud. Hvis det vurderes hensigtsmæssigt, kan der evt. også ske inddragelse af andre relevante fagpersoner, der arbejder i tilknytning til Vangområdet og den boligsociale indsats (helhedsplanen).

Hvis barnet ikke står indmeldt i et dagtilbud, når det er 9 måneder, orienteres forældrene skriftligt om det obligatoriske læringstilbud. Fagcenter for Læring & Trivsel er ansvarlig herfor.

Er barnet ikke indmeldt og startet i et dagtilbud, når det fylder 1 år, og har forældrene ikke meddelt, at de selv står for indsatsen, så starter barnet i det obligatoriske læringstilbud.

Registrering af fremmøde

Lederen i det dagtilbud, hvor det obligatoriske læringsforløb finder sted, er ansvarlig for at registrere barnets og forældrenes fremmøde.

Lederen i daginstitutionen er under strafansvar ansvarlig for at informere forvaltningen (Fagcenter for Læring & Trivsel), hvis barnet eller forældrene ikke deltager i de målrettede forløb, eller hvis et barn over en periode på en kalendermåned benytter det obligatoriske læringstilbud mere eller mindre end 25 timer om ugen.

Eventuel standsning af børneydelsen

Hvis det på baggrund af henvendelser fra lederen af det dagtilbud, der varetager det obligatoriske læringsforløb vurderes, at forældrene ikke lever op til bestemmelserne, og hvis der er tale om større afvigelser, skal kommunen træffe afgørelse om standsning af børneydelsen, med mindre det vurderes, at der at tale

om undskyldende omstændigheder som fx nedsat psykisk funktionsevne dokumenteret gennem lægeerklæring. Kommunen skal som led i afgørelsen partshøre forældrene.

Hvad gør vi i Holbæk Kommune?

Beslutning om eventuel standsning af børneydelsen træffes i Fagcenter for Læring & Trivsel.